

**ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ**  
 разработанного Минстроем России проекта Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
 Российской Федерации «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки  
 проектной документации на объект капитального строительства» (ID проекта: 02/08/08-20/00107699)

Ассоциация провела правовую экспертизу разработанного Минстроем России проекта Приказа «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – законопроект), в части внесения изменений, результаты которой приведены в нижеследующих таблицах и замечаниях. Степень изменений и оценка регулирующего воздействия изложена в Таблице № 1.

**Таблица № 1.**

<b>№</b>	<b>Статьи, пункты, абзацы ФЗ и отдельных законодательных актов, в которые вносятся изменения</b>	<b>Количество внесенных изменений (число абзацев, пунктов, статей, в которые вносятся изменения)</b>	<b>Примерный % изменений</b>	<b>Степень регулирующего воздействия</b>
1.	Пункт 2	1	100	Высокая
2.	Пункт 3	2	100	Высокая
3.	Пункт 5	1	100	Высокая
4.	Пункт 7	2	100	Высокая
5.	Пункт 8	2	100	Высокая
6.	Пункт 9	1	100	Высокая
7.	Пункт 10	1	100	Высокая
8.	Пункт 11	1	100	Высокая
9.	Пункт 12	1	100	Высокая
10.	Пункт 21	1	100	Высокая
<b>Итог согласования степени регулирующего воздействия законопроекта</b>		С высокой степенью регулирующего воздействия 10 изменений, что составляет 50 % от общего числа изменений. Следовательно, законопроект имеет высокую степень воздействия на действующее законодательство РФ.		

Законопроект содержит приведенные в Таблице № 2 новеллы, которые оказывают существенное воздействие на членов саморегулируемых организаций.

Таблица № 2

№	Основные позиции законопроекта	Части, пункты, абзацы законопроекта и их основное содержание	Комментарий Ассоциации
1.	Пункт 2	2. СТУ являются техническими требованиями безопасности к объекту капитального строительства, вновь устанавливаемыми применительно к конкретному объекту капитального строительства дополнительно к установленным, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, демонтажа (сноса) этого объекта капитального строительства, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.	СТУ в области своего распространения используют определение «объект капитального строительства» (далее – ОКС), которое, в редакции Градостроительного кодекса РФ (далее - ГрК РФ) трактуется как объект незавершенного строительства, соответственно СТУ на могут определять реконструкцию, капитальный ремонт, демонтаж (снос) объекта капитального строительства.
2.	Пункт 3	3. СТУ разрабатываются в случаях, если соответствующие технические требования безопасности к такому виду объектов капитального строительства не установлены (отсутствуют) либо если требований к надежности и безопасности, установленных включенными в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, недостаточно, а также в случаях, если условия, в которых будет осуществляться строительство и эксплуатация здания, сооружения, требуют отступления от требований, установленных указанными стандартами и сводами правил.	Ограничения в разработке СТУ не соответствует объективной потребности данной разработки. СТУ не могут, а должны быть разработаны в следующих случаях: 1) В составе Технического задания (далее - ТЗ) проектно-изыскательских работ (далее - ПИР) ОКС при создании новых технологий, новых технико-технологических решений, в том числе при приобретении соответствующих лицензий; 2) при создании уникальных объектов; 3) при создании ОКС в экстремально сложных климатических, экологических, сейсмологических, природных, исторических и иных условиях при размещении (строительстве) ОКС. Ссылка на подзаконные акты без установления статуса перечня некорректна, увязывать СТУ с перечнем разрешенных надзорных документов полностью

		<p>В целях настоящего Порядка технические требования в области безопасности объекта капитального строительства считаются установленными в случае наличия соответствующей характеристики объекта капитального строительства в технических регламентах в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, национальных стандартах и сводах правил, в результате применения которых на обязательной или добровольной основе обеспечивается соблюдение требований указанных технических регламентов, вне зависимости от значения такой характеристики.</p>	<p>девальвирует СТУ.</p> <p>Предложенные требования определяющие, в том числе, процедуры оценки соответствия ОКС требованиям технического регламента о безопасности зданий и сооружений, делают ничтожным требования СТУ и девальвируют экспертные возможности разрабатывающих их организаций. Именно разработчик требований должен оценивать ОКС на соответствие СТУ.</p>
3.	Пункт 5	<p><b>II. Разработка специальных технических условий и требования к их содержанию</b></p> <p>5. СТУ применительно к конкретному объекту капитального строительства должны разрабатываться как единый документ вне зависимости от количества новых требований в области безопасности и (или) отступлений от установленных требований в области безопасности, содержащихся в их составе. Допускается разработка СТУ на единый недвижимый комплекс. В случае необходимости дополнения новых требований и (или) отступлений от установленных требований в области безопасности в ранее согласованные СТУ, в такие СТУ должны вноситься изменения в соответствии с настоящим Порядком.</p>	<p>Название не соответствует содержанию раздела, поскольку в п.5 включены требования в отношении внесения изменений в ранее согласованные СТУ.</p>

4.	Пункт 7	<p>7. В СТУ должны содержаться:</p> <p>а) детальное обоснование, излагаемое в соответствии со структурой сводов правил в соответствующей сфере деятельности, необходимости разработки СТУ, включая указание риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление технических требований, содержащихся в СТУ, обоснование невозможности (недостаточности) применения национальных стандартов и сводов правил, иных документов в области стандартизации, в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, для устранения указанного риска, а также возможность и достаточность применения технических требований, содержащихся в СТУ, для устранения указанного риска и соблюдения требований Технического регламента при строительстве конкретного объекта капитального строительства;</p> <p>б) перечень вынужденных отступлений от требований, установленных национальными стандартами и сводами правил, содержащий мероприятия, компенсирующие эти отступления;</p>	<p>Положения пункта алогичны исходя из того, что: СТУ разрабатываются в следующих случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) В составе ТЗ ПИР ОКС при создании новых технологий, новых технико-технологических решений, в том числе при приобретении соответствующих лицензий;</li> <li>2) при создании уникальных объектов;</li> <li>3) при создании ОКС в экстремально сложных климатических, экологических, сейсмологических, природных, исторических и иных условиях при размещении (строительстве) ОКС.</li> </ol> <p>СТУ должно быть полным и исчерпывающим требованием к созданию ОКС, включая методы оценки соответствия. Превращать СТУ в перечень отступлений от действующих стандартов это девальвировать смысл СТУ и делать их ничтожным документом для целей технического надзора.</p> <p>Устанавливать отступления при формировании СТУ не имеет смысла.</p>
5.	Пункт 8	<p>8. В случае наличия отступлений от требований национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента, в состав СТУ должны быть включены положения, компенсирующие эти отступления, при обосновании одним или несколькими способами в соответствии с пунктом 6 статьи 15 Технического регламента.</p> <p>Аналогично должны быть обоснованы новые технические требования, в результате применения которых на</p>	<p>Предусматривает проведение оценки соответствия СТУ на основе существующей базы методик подтверждения соответствия, установленной для существующих требований принятых в стандартах и сводах Правил, в части реализации Технического регламента о безопасности зданий и сооружений, т.е. соответствие требованиям СТУ оценивается по существующей базе научно-технической документации, что противоречит смыслу и процедуре реализации СТУ в проекте и в натуре.</p>

		обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.	
6.	Пункт 9	9. Структура раздела (подраздела) СТУ определяется на стадии составления технического задания на их разработку и должна соответствовать структуре сводов правил в соответствующей сфере деятельности. Дополнительные требования каждого раздела (подраздела) СТУ должны быть отнесены к соответствующему нормативному документу или его разделу.	СТУ является самостоятельным документом и не может по своей правовой природе быть зависимым. Структура СТУ должна соответствовать требованиям к нормативно-технической документации (далее – НТД) системы стандартизации в РФ и обеспечивать однозначность требований ко всем стадиям создания ОКС, установленным ГрК РФ, включая проведение оценки соответствия и экспертизы. СТУ должно быть документом прямого действия без установления его зависимости от других нормативов. По смыслу пункта 9 оценка реализации СТУ из компетенции разработчика переходит в возможность привлечения любой организации, имеющей компетенцию в области связанных нормативов регулирования, что не обеспечивает компетентную оценку реализации СТУ как факт.
7	Пункт 10	10. Международные стандарты, региональные стандарты и своды правил, стандарты иностранных государств и своды правил иностранных государств (полностью или частично) могут быть включены в состав СТУ при условии их соответствия Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 52, ст. 5140, 2018, № 49, ст. 7521).	Пункт 10 дословно повторяет нормы, указанные в законе «О техническом регулировании» и провоцирует выполнение при разработке СТУ дополнительных видов работ по экспертизе соответствия ссылочных международных стандартов и стандартов международных признанных инженерных обществ. По факту п.10 запрещает ссылку на принятые международные стандарты, не включенные в базу НТД РФ.
8	Пункт 11	11. В СТУ не включаются положения, содержащиеся в стандартах и сводах правил, в том числе формулы расчета в другом построении.	По смыслу требований пункта 11 СТУ становится ничтожным документом. Здесь указаны требования к СТУ, как к стандарту, а СТУ не является стандартом системы стандартизации РФ. СТУ - внесистемный переходный документ, выпускаемый в развитие НПА и НТД применительно к отдельным ОКС.
9	Пункт 12	12. Обозначения и единицы величин, используемые в СТУ, должны соответствовать обозначениям и единицам,	Фактически данное требование пункта 12 устанавливает ссылку на национальные стандарты и своды правил, как

		<p>принятым в национальных стандартах и сводах правил.</p>	<p>системообразующую НТД, что делает невозможным идентификацию СТУ как самостоятельного документа, не входящего в систему стандартизации РФ.</p> <p>Корректно изменить данное требование на требование соответствия обозначений и единиц величины, используемых в СТУ в рамках применения норм федерального закона от 26.06.2008 г. №102 ФЗ «Об обеспечении единства измерений».</p>
10	Пункт 21	<p><b>III. Порядок согласования специальных технических условий</b></p> <p>21. С целью подготовки квалифицированного заключения о возможности согласования СТУ в Министерстве создается постоянно действующий нормативно-технический совет. Нормативно-технический совет является коллегиальным совещательным органом, в состав которого включаются сотрудники органов государственной власти, научно-исследовательских, проектных, общественных и других организаций. Председатель нормативно-технического совета и его заместители назначаются из числа должностных лиц Министерства. Ответственный секретарь нормативно-технического совета назначается из числа должностных лиц структурного подразделения Министерства, обеспечивающего предоставление государственной услуги.</p> <p>Состав членов нормативно-технического совета утверждается приказом Министерства. Он подлежит корректировке по мере необходимости, но не чаще одного раза в год.</p>	<p>Создание новой структуры «Нормативно-технический совет» подменяет ранее существовавшие во всех министерствах «научно-технический совет», что позволяет полностью исключить из его состава представителей науки, технологий (производственных организаций), разработчиков производственного оборудования, представителей государственного надзора, экспертизы и оценки соответствия.</p>

Оценка воздействия на национальное объединение, СРО и членов СРО приведена в Таблице № 3.

**Таблица № 3.**

№	Основные позиции законопроекта	Влияние на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ)			Влияние на саморегулируемые организации			Влияние на членов саморегулируемых организаций		
		Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое
1.	Пункт 2	×			×				×	
2.	Пункт 3	×			×				×	
3	Пункт 5	×			×				×	
4	Пункт 7	×			×				×	
5	Пункт 8	×			×				×	
6	Пункт 9	×			×				×	
7	Пункт 10	×			×				×	
8	Пункт 11	×			×				×	
9	Пункт 12	×			×				×	
10	Пункт 21	×			×				×	
<b>Итог оценки регулирующего воздействия законопроекта на субъектов саморегулирования, в рамках принятой трехуровневой модели</b>		Влияние законопроекта на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ): критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%. Влияние законопроекта на саморегулируемые организации: критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%. Влияние законопроекта на членов саморегулируемых организаций: критическое 0%, существенное 100%, незначительное 0%.								

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

В данном проекте НПА Правительства РФ предпринята попытка свести СТУ на создание ОКС к особой форме стандартов РФ, на которую распространяются все требования системы стандартизации РФ, системы обеспечения единства измерений и оценки соответствия, что делает такие СТУ «предварительным стандартом» и полностью ничтожным документом для целей государственного надзора и регулирования.

Фактически СТУ – самостоятельный нормативный документ в области создания ОКС, направленный на технико-технологическое развитие отраслей народного хозяйства РФ, и определяющий все существенные (проверяемые) требования по стадиям создания ОКС, установленным ГрК РФ, включая методы оценки соответствия.

СТУ является НПА, устанавливающим перспективные требования к ОКС, более жесткие или иные по природе, чем существующие. СТУ также является документом основанием оценки соответствия и осуществления государственного технического надзора как при создании ОКС, так и при его вводе в эксплуатацию.

Предложенный проект приказа Минстроя России требует доработки в рамках гармонизации с действующим законодательством РФ, в том числе с нормами Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Исп. А.Ю.Филаткин