

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
Федерального закона «О техническом регулировании» (законопроект N 658661-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» (по вопросу установления правовых механизмов признания недействительными деклараций о соответствии и сертификатов соответствия)»

Ассоциация провела правовую экспертизу проекта Федерального закона «О техническом регулировании» (законопроект N 658661-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» (по вопросу установления правовых механизмов признания недействительными деклараций о соответствии и сертификатов соответствия)» (далее – законопроект), в части внесения изменений, результаты которой приведены в нижеследующих таблицах и замечаниях.

Степень изменений и оценка регулирующего воздействия изложена в Таблице № 1.

Таблица № 1.

№	Статьи, пункты, абзацы ФЗ и отдельных законодательных актов, в которые вносятся изменения	Количество внесенных изменений (число абзацев, пунктов, статей, в которые вносятся изменения)	Примерный % изменений	Степень регулирующего воздействия
1.	Ст.2 после абз.13 (новый)	2	2	Высокая
2.	ст.21 п 1 абз 5	1	2	Средняя
3.	ст.24 п 6,7 , 8 (новый)	3	2	Средняя
4.	ст. 25 п 2 абз 13, п.2.1(новый), 2.2(новый)	3	3	Средняя
5.	ст. 26 п.2 абз 3, абз 5, абз10 , дополнить новыми абз; п.3 п.3.1 (новый)	6	10	Высокая
6.	ст. 27	1	1	Средняя
7.	ст. 28 п 1 дополнить абз (новый),	2	2	Средняя

	п.2 абз 6			
8.	ст. 34 п.1 дополнить 1.1 (новый)	2	1	Средняя
9.	Ст. 38 ч.3	1	1	Высокая
10.	Ст. 45 п. абз 11	1	1	Средняя
11.	Ст.46 п. абз 2 (утратил силу), п.3 п.10 абз 2	3	5	Высокая
Итог согласования степени регулирующего воздействия законопроекта		С высокой степенью регулирующего воздействия 4 изменений, что составляет 35 % от общего числа изменений. Со средней степенью регулирующего воздействия 7 изменений, что составляет 65 % от общего числа изменений. Следовательно, законопроект имеет среднюю степень воздействия на действующее законодательство РФ.		

Законопроект содержит приведенные в Таблице № 2 новеллы, которые **оказывают воздействие на саморегулирование.**

Таблица № 2.

№	Основные новеллы законопроекта (целеполагание)	Части, пункты, абзацы законопроекта и их основное содержание	Комментарий Ассоциации
1.	Внесудебная процедура прекращения действия декларации о соответствии	статью 2 после абзаца тринадцатого дополнить абзацами следующего содержания: «недействительность декларации о соответствии - основание для прекращения органом государственного контроля (надзора) действия декларации о соответствии в случаях, установленных настоящим федеральным законом. Действие декларации о соответствии прекращается с момента внесения сведений о признании декларации о соответствии недействительной в единый реестр деклараций о соответствии;	Внесудебная процедура прекращения действия декларации о соответствии является неправомерным. Необходимо решение независимой инстанции – суда.
2.	Фактическая ликвидация систем	статью 2 после абзаца тринадцатого дополнить абзацами следующего содержания:	Внесудебная процедура прекращения действия сертификата соответствия

	добровольной сертификации	недействительность сертификата соответствия - основание для прекращения органом государственного контроля (надзора) действия сертификата соответствия в случаях, установленных настоящим Федеральным законом. Действие сертификата соответствия прекращается с момента внесения сведений о признании сертификата соответствия недействительным в единый реестр сертификатов соответствия;	
3.	Орган надзора не уполномочен на подтверждение соответствия	абзац пятый пункта 1 статьи 21 дополнить словами «, в которых указывается, что подтверждение соответствия данных объектов осуществляется в рамках системы добровольной сертификации, в случае если выдача сертификатов соответствия установлена правилами системы добровольной сертификации»;	Орган надзора не уполномочен на подтверждение соответствия, должна быть арбитражная процедура
4.	Организация формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии	в статье 24: а) пункты 6 и 7 изложить в следующей редакции: «6. Организация формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.	Организация формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии является затратной процедурой и ее стоимость увеличивает стоимость продукции
5	Отсутствие необходимости для установки 10 летнего срока хранения	7. Декларация о соответствии и доказательственные материалы хранятся у заявителя, а в случае регистрации декларации о соответствии органом по сертификации - также в органе по сертификации, зарегистрировавшем декларацию о соответствии, в течение 10 лет со дня окончания срока действия такой декларации в случае, если иной срок хранения декларации о соответствии и доказательственных материалов не установлен техническим регламентом.	Нет ни технического ни организационного обоснования и доказательств необходимости для установки 10 летнего срока, предлагается установить процедуру продления срока
6	Последствия прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, ликвидации юридического лица в отношении декларации о соответствии	дополнить пунктом 8 следующего содержания: «8. В случаях прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, ликвидации юридического лица, принявшего декларацию о соответствии, либо вступления в законную силу решения суда о принудительном отзыве продукции, предусмотренном статьей 40 настоящего Федерального закона, а также в случае наличия предписания, выданного органом государственного контроля (надзора) в соответствии с пунктом 3 статьи 39 настоящего Федерального закона, а также в иных случаях, связанных с причинением вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений или с угрозой причинения такого	Признание декларации несоответствующей не влечет отмену гарантии в отношении поставленной продукции

		<p>вреда, установленных Правительством Российской Федерации, декларация о соответствии подлежит признанию недействительной.</p> <p>Правительством Российской Федерации определяется порядок признания недействительной декларации о соответствии, в том числе правила и сроки принятия решения о признании недействительной декларации о соответствии и информирования о принятом решении национального органа по аккредитации, лица, принявшего декларацию о соответствии, приобретателей и потребителей, а также случаи признания недействительной декларации о соответствии при нарушении установленных законодательством Российской Федерации требований к продукции или декларации о соответствии и порядку ее принятия, влекущем угрозу жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений.»</p>	<p>Правительство РФ должно установить процедуру подтверждения декларации о соответствии в рамках контрольно-надзорных процедур соответствия органов, которые должны быть основаны на арбитражных методиках выполнения измерения</p>
7	Срок действия сертификата соответствия должен определяться гарантией производителя	<p>в статье 25:</p> <p>а) абзац тринадцатый пункта 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>«Срок действия сертификата соответствия определяется соответствующим техническим регламентом. Сертификат соответствия считается выданным с момента внесения сведений о нем в единый реестр сертификатов соответствия. В случае расхождения сведений между сертификатом соответствия, выданным на бумажном носителе, и сведений, внесенных в единый реестр сертификатов соответствия, приоритет имеют сведения, внесенные в единый реестр сертификатов соответствия.»;</p>	<p>Срок действия сертификата соответствия должен определяться гарантией производителя и не должен превышать срок, установленный соответствующим техническим регламентом</p>
8	Процедура подтверждения сертификата соответствия	<p>дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:</p> <p>«2.1. Орган по сертификации, выдавший сертификат соответствия на серийно выпускаемую продукцию, обязан проводить периодическую оценку сертифицированной продукции (далее - инспекционный контроль) в порядке и с периодичностью, которые предусмотрены требованиями законодательства Российской Федерации о техническом регулировании.</p> <p>Сведения о прохождении инспекционного контроля подлежат включению в единый реестр сертификатов соответствия.</p>	<p>Процедура подтверждения сертификата соответствия должна проводиться в соответствии с установленным постановлением Правительства РФ</p>
9	Контроль	дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:	Норма избыточна, т.к. контроль не

	является контрольной процедурой в периоде действия надзора	«2.1. ... Сведения о прохождении инспекционного контроля подлежат включению в единый реестр сертификатов соответствия.	является мониторингом и является контрольной процедурой в периоде действия надзора
10	Ответственность органов по сертификации за ненадлежащую оценку соответствия не установлена	дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания: ... В случаях непроведения в установленный срок инспекционного контроля (если инспекционный контроль предусмотрен техническим регламентом, соответствующей схемой обязательной сертификации, договором) или непредставления органом по сертификации информации о прохождении инспекционного контроля в соответствующий реестр сертификатов соответствия сертификат соответствия прекращает действие по истечении 30 дней со дня наступления последнего дня месяца, в котором должен быть проведен инспекционный контроль, но не позднее чем по истечении одного года со дня прекращения действия аккредитации (сокращения области аккредитации в соответствующей части) аккредитованного лица, выдавшего сертификат соответствия, аккредитация которого в качестве органа по сертификации была прекращена или область аккредитации которого была сокращена в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (в части проведения соответствующих работ по обязательной сертификации). Информация о прекращении действия сертификата соответствия вносится органом по аккредитации в единый реестр сертификатов соответствия. В случае невозможности проведения инспекционного контроля орган по сертификации обязан уведомить об этом заявителя, обратившегося за получением сертификата соответствия, за 30 дней до истечения срока проведения инспекционного контроля.	Норма наказывает производителя продукции, а должны быть санкции к органу по сертификации. Кроме того, ответственность органов по сертификации за ненадлежащую оценку соответствия не установлена. Орган по сертификации должен нести финансовую и страховую ответственность по фактам ненадлежащей оценки соответствия, в том числе, в рамках процедуры инспекционного контроля и регистрации документов в соответствующем реестре.
11	Процедура отзыва сертификата	дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания: ... Информация о прекращении действия сертификата соответствия вносится органом по аккредитации в единый реестр сертификатов соответствия. В случае невозможности проведения инспекционного контроля орган по сертификации обязан уведомить об этом заявителя, обратившегося за получением сертификата соответствия, за 30 дней до истечения срока	Процедура отзыва сертификата, выданного организации, лишенной аккредитации относится компетенции аккредитующего его органа и должна входить в его зону ответственности

		проведения инспекционного контроля.	
12	Особенности инспекционного контроля	<p>дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:</p> <p>...</p> <p>В случае прекращения в связи с непроведением инспекционного контроля действия сертификата соответствия, выданного в отношении серийно выпускаемой продукции, выпущенной в обращение на основании такого сертификата соответствия, данная продукция может находиться в обращении в течение срока ее годности или срока службы, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, без проведения новых процедур по оценке соответствия при условии, что данная продукция произведена до даты прекращения действия указанного сертификата соответствия.</p>	<p>В случае если по результатам инспекционного контроля серийно выпускаемой продукции, имеющей действующий сертификат соответствия выявлены факты несоответствия действующим или вновь вводимым требованиям безопасности, данная продукция должна быть запрещена к продаже независимо от срока действия сертификата</p>
13	Выдача аккредитации и ее прекращение это компетенция органа по аккредитации	<p>дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:</p> <p>...</p> <p>2.2. В случае прекращения аккредитации органа по сертификации (сокращения области аккредитации) заявитель на сертификацию в соответствии с порядком обязательного подтверждения соответствия, утвержденным Правительством Российской Федерации в отношении продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в соответствии с пунктом 3 статьи 46 настоящего Федерального закона, либо требованиями технических регламентов вправе заключить договор о передаче прав и обязанностей органа по сертификации в отношении сертификата соответствия, выданного на серийную продукцию, в том числе по выполнению инспекционного контроля, от органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия, иному аккредитованному в национальной системе аккредитации органу по сертификации с действующей на момент передачи сертификата соответствия областью аккредитации, распространяющейся на продукцию, которая была сертифицирована.</p>	<p>Выдача аккредитации и ее прекращение это компетенция органа по аккредитации согласно Ф3 от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации».</p> <p>В случае прекращения аккредитации органа по сертификации, ответственность за сопровождение ранее выданных сертификатов должна передаваться решением аккредитирующего органа другому органу по аккредитации, о чем в срок не более 30 должен быть уведомлен владелец сертификата.</p>
14	Необходимость заключить договоры на инспекционный контроль с новым органом по	<p>дополнить пунктами 2.1 и 2.2 следующего содержания:</p> <p>...</p> <p>Орган по сертификации, с которым был заключен договор о передаче прав и обязанностей органа по сертификации в отношении сертификата соответствия, выданного на серийную продукцию, пользуется всеми правами и несет все обязанности и ответственность, которые предусмотрены законодательством</p>	<p>Новый орган по сертификации должен заключить договоры на инспекционный контроль на ранее действовавших условиях</p>

	сертификации	Российской Федерации для органа по сертификации, выдавшего сертификат соответствия.»;	
15	Об осуществлении инспекционного контроля	<p>в статье 26:</p> <p>а) в пункте 2:</p> <p>абзац третий изложить в следующей редакции:</p> <p>«осуществляет инспекционный контроль, если такой инспекционный контроль предусмотрен соответствующим техническим регламентом, схемой обязательной сертификации и договором о проведении инспекционного контроля;»;</p>	<p>Инспекционный контроль осуществляется сертифицирующей организацией в рамках заключенного договора о сертификации в случае, если данная процедура предусмотрена техническим регламентом и схемой сертификации, установленной постановлением Правительства РФ. Инспекционный контроль в рамках ответственности органа по сертификации осуществляется органом, выдавшим сертификат в срок не более 3 месяцев с момента уведомления владельца сертификата о внесении существенных изменений в конструкцию или технологию серийно выпускаемой продукции</p>
16	Порядок отбора образцов	<p>в статье 26:</p> <p>а) в пункте 2:</p> <p>абзац десятый изложить в следующей редакции:</p> <p>"осуществляет отбор образцов для целей сертификации и представляет их для проведения исследований (испытаний) и измерений в аккредитованные испытательные лаборатории (центры) или, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, поручает осуществить такой отбор аккредитованным испытательным лабораториям (центрам);";</p>	<p>Порядок отбора образцов должен устанавливаться постановлением Правительства РФ в рамках определения схемы сертификации. Не использованный объем образцов подлежит возврату заявителю по акту передачи права отбора образцов лаборатории, привлеченной в подряд недопустима (лаборатория утрачивает независимость)</p>
17	Основания приостановления или прекращения	в статье 26:	<p>Основаниями приостановления или прекращения действия сертификата соответствия может быть только</p>

	действия сертификата соответствия	<p>а) в пункте 2:</p> <p>дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p>"рассматривает информацию органа государственного контроля (надзора) о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия, принимает решение о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия или об отсутствии такой необходимости и направляет в орган государственного контроля (надзора) в течение 10 рабочих дней мотивированную позицию с результатами рассмотрения информации органа государственного контроля (надзора) о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия;</p>	<p>документально подтвержденный аккредитованной лабораторией факт несоответствия продукции/услуги установленным требованиям.</p> <p>Норма избыточна, т.к. в системе менеджмента качества органа по сертификации (лаборатории) уже есть процедура приостановления или прекращения действия сертификата соответствия.</p>
18	Об условиях аккредитации юридических лиц	<p>в статье 26:</p> <p>а) в пункте 2:</p> <p>дополнить абзацами следующего содержания:</p> <p>в течение 3 рабочих дней со дня заключения с заявителем на сертификацию договора о передаче сертификата соответствия в случае, установленном пунктом 22 статьи 25 настоящего Федерального закона, с использованием федеральной государственной информационной системы в области аккредитации представляет такие сведения в национальный орган по аккредитации.";</p>	<p>Данная информация уже имеется в подзаконных актах в разделе по условиям аккредитации юридических лиц</p>
19	Дублирование нормы о порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия	<p>в статье 26:</p> <p>пункт 3 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Порядок формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия, в том числе случаи и порядок изменения содержащихся в нем сведений (с указанием при изменении содержащихся в нем сведений основания изменения, даты внесения изменения, субъекта, внесшего соответствующие сведения, в том числе в целях исправления технических</p>	<p>Данная информация содержится в ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», это дублирование информации.</p>

		ошибок (описки, опечатки, грамматические или арифметические ошибки либо подобные ошибки), порядок предоставления содержащихся в указанном реестре сведений и оплаты за их предоставление, а также федеральный орган исполнительной власти, организующий формирование и ведение указанного реестра, определяются Правительством Российской Федерации. Информация, вносимая в единый реестр сертификатов соответствия, должна подписываться усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица.	
20	Установление Правительством РФ схем сертификации продукции и услуг	<p>в статье 26: ...</p> <p>При формировании и ведении единого реестра сертификатов соответствия должны быть обеспечены механизмы резервного копирования и восстановления содержащихся в нем сведений.</p> <p>Правительством Российской Федерации определяется порядок признания недействительными сертификатов соответствия, предусматривающий в том числе:</p> <p>сроки принятия органами государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов решений о признании недействительными сертификатов соответствия;</p> <p>особенности признания недействительными сертификатов соответствия, выданных органами по сертификации, аккредитация которых была прекращена либо область аккредитации которых была сокращена (в части проведения соответствующих работ по обязательной сертификации) в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;</p> <p>порядок информирования органов по сертификации и их заявителей о признании сертификата соответствия недействительным;</p>	<p>Выпустить постановление Правительства РФ о признании сертификата соответствия невозможно, т.к. в ФЗ №184 «О техническом регулировании» установлено право Правительства РФ определять схему сертификации в рамках которой процедура признания недействительна.</p> <p>Каждая схема сертификации имеет свои риски в отношении проявления несоответствия т.к. ФЗ №184 установил право Правительства РФ определять схему сертификации продукции и услуг в рамках которых установлен состав материалов и работ, выполняемых при допуске на рынок.</p>
21	Случаи признания недействительности сертификатов соответствия	<p>дополнить пунктом 31 следующего содержания:</p> <p>"31. Сертификаты соответствия признаются недействительными в следующих случаях:</p>	Замечание аналогичное предыдущему пункту

		<p>вступление в законную силу решения суда о принудительном отзыве продукции в соответствии со статьей 40 настоящего Федерального закона;</p> <p>выдача уполномоченным федеральным органом исполнительной власти предписания о приостановке реализации потенциально опасной продукции в соответствии с пунктом 3 статьи 39 настоящего Федерального закона в случае, если аккредитация органа по сертификации была прекращена или была сокращена область аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации (в части проведения соответствующих работ по обязательной сертификации).";</p>	
22	Маркировка специально защищенным знаком	<p>статью 27 изложить в следующей редакции: "Статья 27. Знак обращения на рынке</p> <p>1. Продукция, подлежащая обязательному подтверждению соответствия, в том числе до вступления в силу технических регламентов, соответствие которой подтверждено в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, маркируется знаком обращения на рынке. Изображение знака обращения на рынке устанавливается Правительством Российской Федерации. Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится в информационных целях.</p>	Не имеет смысла без специально защищенного знака
23	Порядок маркировки	<p>статью 27 изложить в следующей редакции: "Статья 27. Знак обращения на рынке ...</p> <p>2. Маркировка знаком обращения на рынке осуществляется заявителем самостоятельно любым удобным для него способом. Особенности маркировки продукции, соответствующей требованиям технических регламентов, знаком обращения на рынке устанавливаются техническими регламентами. Продукция, соответствие которой не подтверждено в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, не может быть маркирована знаком обращения на рынке.</p>	Порядок маркировки определяется схемой сертификации, установленной Правительством РФ
24	Дублирование норм, содержащихся в	в статье 28:	Данные нормы прописаны в ГК РФ и относятся к форме договора

	ГК РФ	<p>а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:</p> <p>"получать в органе по сертификации, выдавшем ему сертификат соответствия, документы и материалы, подтверждающие результаты сертификации (условия и срок предоставления определяются договором о сертификации).";</p> <p>б) абзац шестой пункта 2 изложить в следующей редакции:</p> <p>"приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если действие сертификата соответствия или декларации о соответствии приостановлено либо прекращено, сертификат соответствия или декларация о соответствии признаны недействительными (за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим пункта 21 статьи 25 настоящего Федерального закона);</p>	
25	Ограничение прав производителя	<p>в статье 34:</p> <p>а) пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>"1. На основании положений настоящего Федерального закона и требований технических регламентов органы государственного контроля (надзора) вправе:</p> <p>требовать от изготовителя (продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) представления информации о регистрации декларации о соответствии или сертификата соответствия, если применение таких документов предусмотрено соответствующим техническим регламентом;</p> <p>осуществлять мероприятия по государственному контролю (надзору) за соблюдением требований технических регламентов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;</p> <p>выдавать предписания об устранении нарушений требований технических регламентов в срок, установленный с учетом характера нарушения;</p>	<p>Данные нормы ограничивают права производителя. Избыточно устанавливаются ограничения оборота продукции на рынке</p>

		<p>направлять информацию о необходимости приостановления или прекращения действия сертификата соответствия в выдавший его орган по сертификации и национальный орган по аккредитации;</p> <p>выдавать предписание о приостановлении или прекращении действия декларации о соответствии лицу, принявшему декларацию,</p> <p>и информировать об этом федеральный орган по аккредитации;</p>	
26	Внесудебная процедура прекращения оборота	<p>в статье 34:</p> <p>а) пункт 1 изложить в следующей редакции:</p> <p>...</p> <p>привлекать изготовителя (исполнителя, продавца, лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;</p> <p>требовать от изготовителя (лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) предоставления доказательственных материалов, использованных при осуществлении обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям соответствующего технического регламента;</p> <p>принимать решение о признании недействительными сертификата соответствия, декларации о соответствии в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;</p> <p>принимать иные предусмотренные законодательством Российской Федерации меры в целях недопущения причинения вреда.";</p>	Установлена внесудебная процедура прекращения оборота, является избыточной
27	Проверка действительности декларации о соответствии или сертификата соответствия	<p>дополнить пунктом 11 следующего содержания:</p> <p>"11. Проверка действительности декларации о соответствии или сертификата соответствия органами государственного контроля (надзора) с использованием единого реестра деклараций о соответствии или единого реестра сертификатов соответствия должна проводиться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.</p>	Выпуск постановления Правительства РФ нецелесообразно. Процедура определена в подзаконных НПА.
28	Перечень утверждаемый Правительством РФ в отношении	<p>в статье 46:</p> <p>...</p> <p>б) пункт 3 изложить в следующей редакции:</p> <p>"3. Правительством Российской Федерации до дня вступления в силу</p>	Перечень утверждаемый Правительством РФ в отношении продукции, обязательной к сертификации или декларированию

	<p>продукции, обязательной к сертификации или декларированию соответствия</p>	<p>соответствующих технических регламентов утверждаются и ежегодно уточняются единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.</p> <p>Обязательное подтверждение соответствия в отношении продукции, указанной в абзаце первом настоящего пункта, осуществляется органом по сертификации в соответствии с порядком обязательного подтверждения соответствия, утверждаемым Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе утвердить перечень национальных стандартов Российской Федерации, содержащих правила сертификации, применение которых органом по сертификации является обязательным при проведении обязательной сертификации в отношении продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия в соответствии с настоящим пунктом.</p> <p>Продукция, соответствие которой подтверждено в порядке, предусмотренном настоящей статьей, маркируется знаком обращения на рынке в соответствии со статьей 27 настоящего Федерального закона.</p> <p>Порядок маркирования продукции, соответствие которой подтверждено в порядке, предусмотренном настоящей статьей, устанавливается федеральным органом по техническому регулированию. Признание недействительными документов, выданных в рамках процедур обязательного подтверждения соответствия продукции требованиям, указанным в пункте 1 настоящей статьи, осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами.</p>	<p>соответствия наряду с кодами продукции должен содержать схемы сертификации, а также ответственность органа по сертификации и заявителя за выдачу и регистрацию сертификата соответствия и декларации в едином реестре сертификатов соответствия и деклараций РФ. В том же постановлении Правительства РФ должен определяться перечень правил по сертификации (национальных стандартов) обеспечивающих реализацию установленных схем сертификации, также должны быть установлены общие нормы применения знака соответствия и требования по его нанесению и идентификации.</p>
29	<p>О Положении о едином реестре сертификатов соответствия и деклараций РФ</p>	<p>в статье 46: ... б) пункт 3 изложить в следующей редакции:</p> <p>Ведение реестра выданных сертификатов соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, ведение реестра деклараций о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции,</p>	<p>Информация, изложенная в данном пункте является предметом регулирования Положения о едином реестре сертификатов соответствия и деклараций РФ</p>

		<p>подлежащей декларированию соответствия, организуются в соответствии со статьями 24 и 26 настоящего Федерального закона.</p> <p>Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, и национальным органом по аккредитации утверждает состав сведений, содержащихся в сертификатах соответствия на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, за исключением сертификатов соответствия на продукцию, для которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также сведений, содержащихся в декларациях о соответствии продукции, включенной в единый перечень продукции, подлежащей декларированию соответствия.";</p> <p>в) в абзаце втором пункта 10 слова "знаком соответствия" заменить словами "знаком обращения на рынке".</p>	
--	--	---	--

Наличие предложений, указанных в пп.22-29 Таблицы №2 демонстрирует желание разработчика максимально усложнить допуск к обращению на рынок продукции. Вместо того, чтобы отрегулировать допуск продукции к обращению на рынке одним постановлением Правительства РФ, устанавливающим перечень и схемы ее сертификации, а также порядок маркировки ее знаком соответствия, разработчик предлагает выпустить множество отдельных постановлений по: - перечням; - схемам; стандартам; по знаку; по отзыву сертификата. Обращение продукции на рынке должно отвечать рыночным условиям регулирования.

Оценка воздействия на национальное объединение, СРО и членов СРО приведена в Таблице № 3.

Таблица № 3.

№	Основные новеллы законопроекта (целеполагание)	Влияние на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ)			Влияние на саморегулируемые организации			Влияние на членов саморегулируемых организаций		
		Незначи- тельное	Суще- ственное	Крити- ческое	Незначи- тельное	Суще- ственное	Крити- ческое	Незначи- тельное	Суще- ственное	Крити- ческое
1.	Внесудебная процедура прекращения действия декларации о соответствии	×			×			×		
2.	Фактическая ликвидация систем добровольной сертификации	×			×			×		
3	Орган надзора не уполномочен на подтверждение соответствия	×			×			×		
4	Организация формирования и ведения единого реестра деклараций о соответствии	×			×			×		
5	Отсутствие необходимости для установки 10 летнего срока хранения	×			×			×		
6	Последствия прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, ликвидации юридического лица в отношении декларации о соответствии	×			×			×		
7	Срок действия сертификата соответствия должен определяться гарантией производителя	×			×			×		
8	Процедура подтверждения сертификата соответствия	×			×			×		
9	Контроль является контрольной процедурой в периоде действия надзора	×			×			×		
10	Ответственность органов по сертификации за ненадлежащую	×			×			×		

	оценку соответствия не установлена								
11	Процедура отзыва сертификата	×			×			×	
12	Особенности инспекционного контроля	×			×			×	
13	Выдача аккредитации и ее прекращение это компетенция органа по аккредитации	×			×			×	
14	Необходимость заключить договоры на инспекционный контроль с новым органом по сертификации	×			×			×	
15	Об осуществлении инспекционного контроля	×			×			×	
16	Порядок отбора образцов	×			×			×	
17	Основания приостановления или прекращения действия сертификата соответствия	×			×			×	
18	Об условиях аккредитации юридических лиц	×			×			×	
19	Дублирование нормы о порядке формирования и ведения единого реестра сертификатов соответствия	×			×			×	
20	Установление Правительством РФ схем сертификации продукции и услуг	×			×			×	
21	Случаи признания недействительности сертификатов соответствия	×			×			×	
22	Маркировка специально защищенным знаком	×			×			×	
23	Порядок маркировки	×			×			×	
24	Дублирование норм, содержащихся в ГК РФ	×			×			×	
25	Ограничение прав производителя	×			×			×	

26	Внесудебная процедура прекращения оборота	×			×			×		
27	Проверка действительности декларации о соответствии или сертификата соответствия	×			×			×		
28	Перечень утверждаемый Правительством РФ в отношении продукции, обязательной к сертификации или декларированию соответствия	×			×			×		
29	О Положении о едином реестре сертификатов соответствия и деклараций РФ	×			×			×		
Итог оценки регулирующего воздействия законопроекта на субъектов саморегулирования, в рамках принятой трехуровневой модели		<p>Влияние законопроекта на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ): критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p> <p>Влияние законопроекта на саморегулируемые организации: критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p> <p>Влияние законопроекта на членов саморегулируемых организаций: критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p>								

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Общие замечания и предложения к проекту ФЗ

Пересмотр Федерального закона должен осуществляться не по факту корректировки действующих норм, а по факту концептуального изменения принципов регулирования.

- 1) В области нормирования технический регламент должен содержать только общие нормы безопасности в отношении допуска к обращению на рынок продукции или услуг.
- 2) Регламенты специализированы по отраслям производства, а не по видам продуктов.
- 3) Структура нормирования должна предусматривать иерархию конкретизации норм и требований:
 - общие нормы в законе;
 - отраслевые нормы в подзаконном акте;

- норма реализации в гармонизированном стандарте – это стандарт (отраслевой, федеральный), признанный уполномоченным органом гос.надзора в качестве доказательной базы.

Орган по сертификации должен нести солидарную ответственность (в равных долях) с организацией производителем или поставщиком в отношении сертифицированной продукции в случае выявленного несоответствия его параметров требованиям законодательства.

Необходимо Постановлением Правительства РФ легализовать (принять нормативно-правовые акты) устанавливающие модульную концепцию оценки соответствия, принятую в рамках образования ЕЭС в 1975 г., что позволит исключить ненадлежащее толкование схем сертификации, принятых Госстандартом. Учитывая, что наряду с ФЗ «О техническом регулировании» действует ФЗ от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», Федеральный закон от 29 июня 2015 г. N 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации», предлагается отменить Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Исп. А.Ю.Филаткин