

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ
 разработанного Правительством Российской Федерации проекта
 Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и
 Федеральный закон «О саморегулируемых организациях»
 (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий,
 архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов
 капитального строительства)»

Ассоциация провела правовую экспертизу разработанного Правительством Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О саморегулируемых организациях» (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства)» (далее – законопроект), в части внесения изменений, результаты которой приведены в нижеследующих таблицах и замечаниях.

Степень изменений и оценка регулирующего воздействия изложена в Таблице № 1.

Таблица № 1.

| № | Статьи, пункты, абзацы ФЗ и отдельных законодательных актов, в которые вносятся изменения | Количество внесенных изменений (число абзацев, пунктов, статей, в которые вносятся изменения) | Примерный % изменений | Степень регулирующего воздействия |
|----------|--|--|------------------------------|--|
| 1. | пункт 2 части 6 статьи 46.8 ГрК РФ (утратил силу) | 1 | 5 | Средняя |
| 2. | часть 2 статьи 47 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 3. | Ст. 47 ГрК РФ дополнить частью 2.2 | 1 | 1 | Средняя |
| 4. | Ч.4 ст.48 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 5. | ст.48 ГрК РФ дополнить частью 4.2 | 1 | 1 | Средняя |
| 6. | Ч.2 ст.52 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 7. | Ч.2.1 ст.52 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 8 | ст.52 ГрК РФ дополнить частью 2.3 | 1 | 1 | Низкая |

| | | | | |
|----|--|---|---|---------|
| 9 | П. 3 части 1 статьи 55.1 ГрК РФ | 1 | 1 | Средняя |
| 10 | Ч. 2.2 статьи 55.2 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 11 | пункт 1 части 1 ст 55.4 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 12 | Ч. 2. Ст. 55.4 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 13 | пункт 1 части 3 ст. 55.4 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 14 | часть 4 ст. 55.4 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 15 | пункт 2 части 7 ст. 55.4 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 16 | Ст. 55.4 ГрК РФ дополнить частью 9 | 1 | 1 | Средняя |
| 17 | пункт 2 части 2 ст. 55.5 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 18 | пункт 1 части 6 ст. 55.5 ГрК РФ | 1 | 1 | Высокая |
| 19 | часть 1 ст. 55.5-1 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 20 | пункты 1, 5 части 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ | 2 | 1 | Низкая |
| 21 | часть 7 ст. 55.5-1 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 22 | П.6 часть 9 ст. 55.5-1 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 23 | часть 9 ст. 55.5-1 ГрК РФ дополнить пунктами 7 и 8 | 2 | 1 | Высокая |
| 24 | пункт 1 части 2 ст. 55.6 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 25 | пункт 1 части 7 ст. 55.6 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 26 | пункт 2 части 11 ст. 55.6 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 27 | часть 16 ст. 55.6 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 28 | Часть 5 ст. 55.7 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 29 | ст. 55.7 ГрК РФ дополнить частями 5.1 и 5.2 | 2 | 2 | Высокая |
| 30 | часть 6 ст. 55.7 ГрК РФ | 1 | 1 | Высокая |
| 31 | ст. 55.8 ГрК РФ дополнить наименование | 1 | 1 | Низкая |
| 32 | ст. 55.8 ГрК РФ дополнить частью 1.1 | 1 | 1 | Средняя |
| 33 | абзац первый части 3 ст. 55.8 ГрК РФ | 1 | 1 | Средняя |
| 34 | часть 4 ст. 55.8 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 35 | Части 6,7,8 ст. 55.8 ГрК РФ | 3 | 3 | Низкая |
| 36 | пункт 2 части 2, часть 5 статьи 55.13 ГрК РФ | 2 | 2 | Низкая |
| 37 | часть 6 статьи 55.13 ГрК РФ | 1 | 1 | Средняя |
| 38 | Части 7,8,9,10 статьи 55.13 ГрК РФ | 4 | 4 | Низкая |

| | | | | |
|--|--|---|---|---------|
| 39 | часть 2 статьи 55.15 ГрК РФ | 1 | 1 | Низкая |
| 40 | Ч. 2,3 статьи 55.16 ГрК РФ | 2 | 2 | Низкая |
| 41 | П.4, 4.1, части 4 ст. 55.16 ГрК РФ | 2 | 2 | Высокая |
| 42 | Ч. 4 ст. 55.16 ГрК РФ дополнить пунктами 6 – 8 | 3 | 3 | Средняя |
| 43 | П.3,4 ч.5 ст. 55.16 ГрК РФ | 2 | 2 | Низкая |
| 44 | Ч.5 ст. 55.16 ГрК РФ дополнить пунктом 4.1 | 1 | 1 | Высокая |
| 45 | Ч. 5 ст. 55.16 ГрК РФ дополнить пунктами 6 - 8 | 3 | 3 | Средняя |
| 46 | Ч.8, п.4 ч.10, п.4 ч.11, п.5 ч.12, п.5 ч.13, ч.16 ст. 55.16 ГрК РФ | 6 | 6 | Низкая |
| 47 | Ч.1, ч.4 ст. 55.16-1 ГрК РФ | 2 | 2 | Низкая |
| 48 | ст. 55.16-1 ГрК РФ дополнить частью 4.1 | 1 | 1 | Средняя |
| 49 | ст. 55.16-1 ГрК РФ часть 9 признать утратившей силу | 1 | 1 | Низкая |
| 50 | статья 55.17 ГрК РФ | 1 | 1 | Высокая |
| 51 | Ч. 8.1 статьи 55.19 ГрК РФ | 1 | 1 | Средняя |
| 52 | пункт 8 части 8 ст. 55.20 ГрК РФ (части 12 и 13 признать утратившими силу) | 3 | 3 | Низкая |
| 53 | пункт 2 части 7 статьи 55.29 ГрК РФ признать утратившим силу | 1 | 1 | Низкая |
| 54 | Ч. 4, дополнить частью 6.1, ст. 55.31 ГрК РФ | 2 | 2 | Низкая |
| 55 | наименование статьи 60.1 | 1 | 1 | Низкая |
| 56 | Ч. 8 статьи 7.1 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ | 1 | 1 | Низкая |
| Итог согласования степени регулирующего воздействия законопроекта | | С высокой степенью регулирующего воздействия 6 изменений, что составляет 11% от общего числа изменений. Со средней степенью регулирующего воздействия 12 изменений, что составляет 22% от общего числа изменений. С низкой степенью регулирующего воздействия 37 изменений, что составляет 67% от общего числа изменений. | | |

Законопроект содержит приведенные в Таблице № 2 новеллы, которые оказывают воздействие на саморегулирование.

Таблица № 2

| № | Основные позиции законопроекта | Части, пункты, абзацы законопроекта и их основное содержание | Комментарий Ассоциации |
|----|---------------------------------|---|---|
| 1. | пункт 1 части 6 ст. 55.5 ГрК РФ | <p>8) в статье 55.5 б) пункт 1 части 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«1) квалификационные требования к индивидуальному предпринимателю, а также руководителю юридического лица, организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполняющим функции технического заказчика, - наличие стажа работы в организациях, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, не менее чем пять лет и высшего образования;»;</p> | <p>Действующая редакция: «Требования к членам саморегулируемой организации, устанавливаемые в стандартах саморегулируемой организации и во внутренних документах саморегулируемой организации, не могут быть ниже чем минимально установленные в настоящей части:</p> <p>квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, - наличие высшего образования соответствующего профиля и стажа работы по специальности не менее чем пять лет;»</p> <p><i>Формулировка в предложенной редакции «наличие стажа работы» не указывает императивно на необходимость работать именно по специальности, а формулировка в предложенной редакции «и высшего образования» не указывает императивно на необходимость иметь образование строго соответствующего профиля. Таким образом, поправка дает возможность занять должность руководителя юридического лица,</i></p> |

| | | | |
|----|--|---|---|
| | | | <p><i>организуящего выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполняющего функции технического заказчика <u>лицам не имеющим должного профильного образования и соответствующего стажа работы по строительной специальности, что, безусловно, способно оказать существенное негативное влияние на качество выполнения указанных работ.</u></i></p> |
| 2. | <p>ст. 55.7 ГрК РФ дополнить частями 5.1</p> | <p>«5.1. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории субъекта Российской Федерации не по месту регистрации саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, и добровольно прекратившие членство в такой саморегулируемой организации в целях перехода в саморегулируемую организацию, основанную на членстве лиц, осуществляющих строительство, созданную на территории субъекта Российской Федерации, в которой отсутствовала саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, установленным частью 3 статьи 55.4 настоящего Кодекса (далее - вновь созданная саморегулируемая организация), по месту регистрации таких юридического лица или индивидуального предпринимателя, вправе подать заявление в саморегулируемую организацию, членство в которой было прекращено, о перечислении внесенного ими взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации во вновь созданную саморегулируемую организацию.</p> <p>Указанное заявление может быть подано в саморегулируемую организацию, зарегистрированную на территории субъекта Российской Федерации, отличного от</p> | <p>Согласно Федеральному закону от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не предусмотрено указанным Федеральным законом.</p> <p>Понятие «место регистрации» в Федеральном законе от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Градостроительном кодексе Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, Федеральном законе от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» <u>не усматривается.</u></p> <p><u>Предложение – привести норму в соответствие с действующим законодательством.</u></p> |

| | | | |
|----|---|--|---|
| | | <p>места регистрации вновь созданной саморегулируемой организации, в течение 30 дней со дня принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены вновь созданной саморегулируемой организации по месту их регистрации. К заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие факт принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены вновь созданной саморегулируемой организации.</p> | |
| 3. | часть 6 ст. 55.7 ГрК РФ | <p>часть 6 изложить в следующей редакции:</p> <p>«6. В случае исключения индивидуального предпринимателя или юридического лица из членов саморегулируемой организации по причине несоблюдения им требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, о техническом регулировании, требований, установленных в стандартах на процессы выполнения работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, утвержденных соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций, такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.»;</p> | <p><i>Действующая редакция:</i></p> <p>6. В случае прекращения индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом членства в саморегулируемой организации такой индивидуальный предприниматель или такое юридическое лицо в течение одного года не могут быть вновь приняты в члены саморегулируемой организации.</p> <p><i>Считаем, что изменение точно формулирует изложенный случай.</i></p> <p><i>Поддерживаем изменение.</i></p> |
| 4. | ст. 55.8 ГрК РФ дополнить частью 1.1 | <p>«1.1. Юридическое лицо имеет право осуществлять функции технического заказчика по договору на осуществление функций технического заказчика при условии, что такое юридическое лицо является членом саморегулируемой организации соответствующего вида, если иное не установлено настоящим Кодексом.»;</p> | <p><i>Поддерживаем изменение.</i></p> |

| | | | |
|----|--------------------------------------|---|--|
| 5. | абзац первый части 3 ст. 55.8 ГрК РФ | <p>абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:</p> <p>«3. Член саморегулируемой организации соответствующего вида имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, функции технического заказчика по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, по договору на осуществление функций технического заказчика, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:»;</p> | <i>Поддерживаем изменение.</i> |
| 6. | часть 4 ст. 55.8 ГрК РФ | <p>часть 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Фактический совокупный размер обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, определяется членом саморегулируемой организации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.»;</p> | <p><u>Предложение включить выделенный текст:</u></p> <p>часть 4 изложить в следующей редакции:</p> <p>«4. Фактический совокупный размер обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, по договорам на осуществление функций технического заказчика, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, определяется членом саморегулируемой организации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры и градостроительства.»;</p> |
| 7 | часть 6 статьи 55.13 | часть 6 изложить в следующей редакции: | <i>Действующая редакция:</i> |

| | | | |
|---|---------------------------------------|--|---|
| | ГрК РФ | <p>«6. Саморегулируемая организация в течение 5 рабочих дней с момента размещения членом саморегулируемой организации в едином федеральном реестре сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах сведений, указанных в части 8 статьи 55.17 настоящего Кодекса, проводит в отношении такого члена проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, договорам на осуществление функций технического заказчика, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса.»;</p> | <p>6. Саморегулируемая организация в двухнедельный срок с момента получения от своего члена уведомления и документов, подтверждающих фактический совокупный размер обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров, проводит в отношении такого члена проверку соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса.</p> <p><i>Сокращение сроков проверки представляется необоснованным. Вместе с тем, отсутствуют положения, регулирующие ответственность СРО за невнесение либо неполноту сведений, внесенных членом в единый федеральный реестр сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах.</i></p> |
| 8 | пункт 4.1 части 4 статьи 55.16 ГрК РФ | <p>дополнить пунктом 4.1 следующего содержания:</p> <p>«4.1) уплата саморегулируемой организацией, применяющей упрощенную систему налогообложения, налога на доходы исчисленного с дохода, полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда</p> | <p><i>Поддерживаем изменение</i></p> |

| | | | |
|----|--------------------------------------|--|-------------------------------|
| | | возмещения вреда;» | |
| 9 | пункт 4.1 Ч.5 ст. 55.16 ГрК РФ | дополнить пунктом 4.1 следующего содержания: «4.1) уплата саморегулируемой организацией, применяющей упрощенную систему налогообложения, налога на доходы исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в кредитных организациях;» | <i>Поддерживаем изменение</i> |
| 10 | Ч. 4.1 Ст. 55.16-1 ГрК РФ | дополнить частью 4.1 следующего содержания: «4.1. Договор специального банковского счета, на котором размещены средства компенсационного фонда саморегулируемой организации, расторгается по заявлению саморегулируемой организации в любое время. Остаток денежных средств на таком счете перечисляется на специальный банковский счет, открытый в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, не позднее семи дней после получения соответствующего письменного заявления саморегулируемой организации.» | <i>Поддерживаем изменение</i> |

Оценка воздействия на национальное объединение, СРО и членов СРО приведена в Таблице № 3.

Таблица № 3.

| № | Основные позиции законопроекта | Влияние на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ) | | | Влияние на саморегулируемые организации | | | Влияние на членов саморегулируемых организаций | | |
|----|---------------------------------|---|--------------|-------------|---|--------------|-------------|--|--------------|-------------|
| | | Незначительное | Существенное | Критическое | Незначительное | Существенное | Критическое | Незначительное | Существенное | Критическое |
| 1. | пункт 1 части 6 ст. 55.5 ГрК РФ | | × | | | × | | | | × |

| | | | | | | | | | | |
|---|---------------------------------------|--|---|--|---|---|---|---|---|--|
| 2. | ст. 55.7 ГрК РФ дополнить частями 5.1 | | × | | | | × | | × | |
| 3 | часть 6 ст. 55.7 ГрК РФ | | × | | | | × | | × | |
| 4 | ст. 55.8 ГрК РФ дополнить частью 1.1 | × | | | | × | | | × | |
| 5 | абзац первый части 3 ст. 55.8 ГрК РФ | × | | | | × | | | × | |
| 6 | часть 4 ст. 55.8 ГрК РФ | × | | | × | | | × | | |
| 7 | часть 6 статьи 55.13 ГрК РФ | × | | | | × | | | × | |
| 8 | пункт 4.1 части 4 статьи 55.16 ГрК РФ | × | | | | × | | × | | |
| 9 | пункт 4.1 Ч.5 ст. 55.16 ГрК РФ | × | | | | × | | × | | |
| 10 | Ч. 4.1 Ст. 55.16-1 ГрК РФ | × | | | | × | | × | | |
| Итог оценки регулирующего воздействия законопроекта на субъектов саморегулирования, в рамках принятой трехуровневой модели | | <p>Влияние законопроекта на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ): критическое 0%, существенное 30%, незначительное 70%.</p> <p>Влияние законопроекта на саморегулируемые организации: критическое 20%, существенное 70%, незначительное 10%.</p> <p>Влияние законопроекта на членов саморегулируемых организаций: критическое 10%, существенное 50%, незначительное 40%.</p> | | | | | | | | |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Предложенный законопроект требует доработки в рамках гармонизации с законодательством РФ, в том числе с нормами Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Принятия законопроекта в изложенной редакции (введение части 5.1 статьи 55.7 ГрК РФ, изменение редакции части 6 ст. 55.7 ГрК РФ) **приведет к существенным рискам выхода членов из саморегулируемых организаций**, в том

числе, по независящим от СРО объективным причинам (высокая стоимость членства СРО, необъективное с точки зрения членов СРО толкование требований внутренних документов и положений СРО, в том числе, при контроле СРО за ежегодной отчетностью членов и проверках членов СРО).

Исп. А.Ю.Филаткин