

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ проекта Федерального закона

«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части совершенствования системы саморегулирования в строительстве в целях обеспечения устойчивого развития строительной отрасли)» (№ 1083420-7)

Ассоциация провела правовую экспертизу разработанного проекта Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в части совершенствования системы саморегулирования в строительстве в целях обеспечения устойчивого развития строительной отрасли)» (далее – законопроект), в части внесения изменений, результаты которой приведены в нижеследующих таблицах и замечаниях.

Степень изменений и оценка регулирующего воздействия изложена в Таблице № 1.

Таблица № 1.

№	Статьи, пункты, абзацы ФЗ и отдельных законодательных актов, в которые вносятся изменения	Количество внесенных изменений (число абзацев, пунктов, статей, в которые вносятся изменения)	Примерный % изменений	Степень регулирующего воздействия
1.	Ст.55.16 п.4 ч.4	1	50	Средняя
2.	Ст.55.16 п.6 (дополнение) ч.4	1	100	Высокая
3.	Ст.55.16 п.4 ч.5	1	50	Средняя
4.	Ст.55.16 п.6 (дополнение) ч.5	1	100	Высокая
5.	Ст.55.16 ч.14	1	10	Низкая
6.	Ст. 55.21 ч.3.1	1	100	Низкая
7.	Ст.55.22 п.9.3 ч.3	1	20	Низкая
Итог согласования степени регулирующего воздействия законопроекта		С высокой степенью регулирующего воздействия 2 изменения, что составляет 29% от общего числа изменений. Со средней степенью регулирующего воздействия 2 изменения, что составляет 29% от общего числа изменений. С низкой степенью регулирующего воздействия 3 изменения, что составляет 42% от общего числа изменений.		

Законопроект содержит приведенные в Таблице № 2 новеллы, которые **оказывают воздействие на саморегулирование.**

Таблица № 2

№	Основные позиции законопроекта	Части, пункты, абзацы законопроекта и их основное содержание	Комментарий Ассоциации
1.	пункт 4 части 4 55.16 ГрК РФ	<p>в статье 55.16:</p> <p>а) в пункте 4 части 4 слова «налога на прибыль организаций, исчисленного» заменить словами «налогов, исчисленных»;</p>	<p><i>Действующая редакция:</i></p> <p>4. Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда возмещения вреда, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса, и следующих случаев:</p> <p>4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда возмещения вреда в кредитных организациях, и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы;</p> <p><i>Поддерживаем изменение</i></p>
2.	п.6 ч.4 Ст.55.16 ГрК РФ	<p>в статье 55.16:</p> <p>часть 4 дополнить пунктом 6 следующего содержания:</p> <p>«б) перечисление дохода (части дохода) от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда саморегулируемой организации на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого является или являлась такая саморегулируемая организация.»;</p>	<p><i>Поддерживаем изменение</i></p>

3.	Ст.55.16 п.4 ч.5	<p>в) в пункте 4 части 5 слова «налога на прибыль организаций, исчисленного» заменить словами «налогов, исчисленных»;</p> <p>а слова «в кредитных организациях» исключить;</p>	<p>5. Не допускается перечисление кредитной организацией средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, за исключением следующих случаев:</p> <p>4) уплата налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств в кредитных организациях;</p> <p><i>Поддерживаем изменение</i></p>
4.	Ст.55.16 п.6 ч.5	<p>часть 5 дополнить пунктом 6 следующего содержания:</p> <p>«б) перечисление дохода (части дохода) от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого является или являлась такая саморегулируемая организация.»;</p>	<p><i>Поддерживаем изменение</i></p>
5.	Ст.55.16 ч.14	<p>д) в части 14 слова «могут быть использованы» заменить словами о «могут быть использованы, за исключением случаев, указанных в пункте 9 части 3 статьи 55.22 настоящего Кодекса.».</p>	<p>14. В случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций средства компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации в недельный срок с даты исключения таких сведений подлежат зачислению на специальный банковский счет Национального объединения саморегулируемых организаций, членом которого являлась такая саморегулируемая организация, и могут быть использованы только для осуществления выплат в связи с наступлением солидарной или субсидиарной ответственности саморегулируемой организации по обязательствам членов такой организации, возникшим в</p>

			случаях, предусмотренных соответственно статьями 60 и 60.1 настоящего Кодекса. <i>Поддерживаем изменение</i>
6.	Ст. 55.21 ч.3.1	статью 55.21 дополнить частью 3.1 следующего содержания: «3.1. Отчисления, указанные в пункте 3 части 3 настоящей статьи, могут уплачиваться саморегулируемой организацией в том числе за счет дохода (части дохода), полученного от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.»;	<i>Поддерживаем изменение</i>
7	Ст.55.22 п.9.3 ч.3	часть 3 статьи 55.22 дополнить пунктом 9.3 следующего содержания: «9.3 принимает решение о перечислении части дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда, от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, которые зачислены на счет (счета) соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций в соответствии с частью 3.1 статьи 55.21 настоящего Кодекса;».	<i>Поддерживаем изменение</i>

Оценка воздействия на национальное объединение, СРО и членов СРО приведена в Таблице № 3.

Таблица № 3.

№	Основные позиции законопроекта	Влияние на национальные	Влияние на	Влияние на членов
---	--------------------------------	-------------------------	------------	-------------------

		объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ)			саморегулируемые организации			саморегулируемых организаций		
		Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое	Незначительное	Существенное	Критическое
1.	пункт 4 части 4 55.16 ГрК РФ	×				×		×		
2.	п.6 ч.4 Ст.55.16 ГрК РФ	×				×		×		
3	Ст.55.16 п.4 ч.5	×				×		×		
4	Ст.55.16 п.6 ч.5	×				×		×		
5	Ст.55.16 ч.14	×				×		×		
6	Ст. 55.21 ч.3.1	×				×		×		
7	Ст.55.22 п.9.3 ч.3		×		×			×		
Итог оценки регулирующего воздействия законопроекта на субъектов саморегулирования, в рамках принятой трехуровневой модели		<p>Влияние законопроекта на национальные объединения (НОПРИЗ, НОСТРОЙ): критическое 0%, существенное 14%, незначительное 86%.</p> <p>Влияние законопроекта на саморегулируемые организации: критическое 0%, существенное 86%, незначительное 14%.</p> <p>Влияние законопроекта на членов саморегулируемых организаций: критическое 0%, существенное 0%, незначительное 100%.</p>								

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ПО ИТОГАМ РАССМОТРЕНИЯ ЗАКОНОПРОЕКТА

Предлагаемые законопроектом изменения направлены на формирование у СРО дополнительного источника дохода - от размещения компенсационного фонда (компенсационных фондов), в том числе с учетом предоставления вышеуказанных займов, для уплаты взносов на нужды Национального объединения СРО. Указанные доходы позволят снизить расходы компаний - членов саморегулируемых организаций в сфере строительства (далее - СРО).

Кроме того, настоящим проектом федерального закона предусматривается внесение изменений в части включения в законодательство Российской Федерации права СРО, применяющих упрощённую систему налогообложения (далее - УСН), уплачивать налог, исчисленный с дохода от размещения в банке средств компенсационных фондов, за счёт такого дохода.

В ранее действовавшей редакции статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации не содержалось указания на виды налогов, для уплаты которых допускается перечисление средств компенсационного фонда. Статьёй 5516 Градостроительного кодекса Российской Федерации в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ необоснованно был сужен перечень видов налогов, уплата которых возможна за счёт доходов от размещения средств компенсационных фондов, ограничив его только налогом на прибыль организаций. Вследствие этого СРО, применяющие специальные режимы налогообложения, в т.ч. УСН, при такой формулировке лишились права уплачивать налог на доходы от размещения в банке средств компенсационных фондов за счёт таких доходов. Между тем такая возможность сохраняется для СРО, применяющих общую систему налогообложения. Аналогичную позицию высказал и Минфин России в письме от 16.11.2016 № 03-11-06/2/67197.

Большинство СРО применяют именно УСН. Практика деятельности таких СРО в настоящее время складывается таким образом, что СРО вынуждены выбирать один из следующих вариантов действий:

- уплачивать налог на доход от размещения средств компенсационных фондов из членских взносов, поступающих для обеспечения деятельности СРО. Это влечёт дополнительные издержки членов СРО – строительных организаций.

- отказаться от получения дохода от размещения средств компенсационных фондов, что с учётом инфляции ведёт к фактическому уменьшению размера компенсационных фондов.

- продолжать уплачивать налог на доходы от размещения средств компенсационных фондов за счёт таких доходов.

При этом у таких СРО возникает риск предъявления органом государственного надзора за деятельностью СРО (Ростехнадзором) требований об устранении нарушений законодательства и восполнении средств компенсационных фондов. Такая ситуация также ведёт к дополнительным издержкам членов СРО - строительных организаций.

Таким образом, предложенные изменения позволят снизить финансовую нагрузку на членов СРО, что станет действенной мерой поддержки в период преодоления кризисных явлений, вызванных ограничительными мерами, направленными на противодействие распространению новой коронавирусной инфекции. Предлагаемые изменения

направлены на совершенствование системы саморегулирования и поддержание устойчивого функционирования строительной отрасли без дополнительных расходов и без выпадения доходов федерального бюджета.

Исп. А.Ю. Филаткин